



EUROPEISKA
UNIONEN
Europeiska
regionala
utvecklingsfonden

Reserverade upphandlingar enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling

På uppdrag av Upphandlingsdialog Dalarna 20211027

Författare Mathias Sylvan

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
1. Inledning.....	5
2. Reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU	5
2.1 Möjligt att också ha särskilda villkor för fullgörande av kontrakt	6
2.2 Kontroll att kriterierna uppfylls.....	6
2.3 En reserverad upphandling kan till exempel avse ett ramavtal eller ett dynamiskt inköpssystem	6
2.4 Är det möjligt att kräva att leverantören återinvesterar vinsten?.....	7
2.5 Möjligt att begränsa hur stor del av upphandlingen som en enskild leverantör får tilldelas.....	7
2.6 Vilka upphandlingar är lämpliga att reservera?	8
3. Reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU	8
3.1 Avser vissa välfärdstjänster	8
3.2 Fördelar och nackdelar med en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster.....	8
3.3 Reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU kan användas för arbetsintegrering.....	9
3.4 Leverantörer som får delta i en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a §	9
3.5 Tidsbegränsningar	9
3.6 En reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster kan avse ett ramavtal eller ett dynamiskt inköpssystem.....	10
4. Nya värden för direktupphandling	10

Sammanfattning

I lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) finns två bestämmelser som möjliggör att upphandlingen reserveras. Den ena finns i 4 kap. 18 § LOU och avser reserverad upphandling för skyddade verkstäder och leverantörers vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration. Den andra finns i 19 kap. 6 a § LOU och avser reserverad upphandling av vissa välfärdstjänster.

En reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU kan till skillnad från en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6a § LOU, avse vad som helst. Det är möjligt att upphandla såväl varor, tjänster som byggtreprenader som en reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU. Den upphandlande myndigheten bör dock göra en marknadsundersökning, till exempel genom en tidig dialog, innan man annonserar för att på så vis förvissa sig om att det finns konkurrens och att det man vill köpa lämpar sig för en reserverad upphandling.

För en upphandlande myndighet som vill upphandla arbetsintegrerande insatser utgör reserverad upphandling av vissa välfärdstjänster enligt 19 kap. 6 a § LOU ett alternativ till reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU. Denna möjlighet finns bara i LOU. Bland de välfärdstjänster som kan bli föremål för en reserverad upphandling finns bland annat olika slag av hälsovårdstjänster, utbildningstjänster men också sociala tjänster. En sådan social tjänst som får upphandlas i en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU är yrkesrehabilitering.

Fördelarna med en reserverad upphandling av välfärdstjänster är:

1. Att leverantörer som får delta i en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU måste återinvestera vinsten. Något sådant krav finns inte i 4 kap. 18 § LOU.
2. Att reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § alltid ska genomföras enligt de mer tillåtande bestämmelserna i 19 kap. LOU.

Nackdelen är att en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster innehåller tidsbegränsningar, både vad gäller avtalets längd och möjligheten för samma leverantör att lämna anbud igen

För att få delta i en reserverad upphandling gäller att leverantören måste uppfylla två kriterier:

1. Verksamhetskriteriet, vilket innebär att leverantören antingen ska vara en skyddad verkstad eller en leverantör vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration av personer med funktionsnedsättning eller av personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden.
2. Andelskriteriet, vilket innebär att minst 30 procent av de som sysselsätts i den skyddade verkstaden eller hos leverantören är personer med funktionsnedsättning eller personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden.

Leverantören har bevisbördan för att denne uppfyller verksamhets- och andelskriterierna.

Det är fullt möjligt att kombinera LOU:s bestämmelse om reserverad upphandling med andra bestämmelser i LOU, till exempel att upphandla ett ramavtal genom en reserverad upphandling eller att inrätta ett dynamiskt inköpssystem där endast skyddade verkstäder och leverantörer vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration får ingå.

Bestämmelsen innehåller två tidsbegränsningar:

1. Ett kontrakt får inte ha en längre avtalstid än tre år, och
2. Organisationen får inte ha tilldelats något kontrakt för tjänsten av den upphandlande myndigheten enligt samma bestämmelse under de senaste tre åren.

Detta är emellertid en sanning med modifikation eftersom *en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster får avse upphandling av ett ramavtal eller inrättandet av ett dynamiskt inköpssystem*. Eftersom vare sig ett ramavtal eller ett dynamiskt inköpssystem är ett kontrakt så gäller rimligen inte tidsbegränsningen avseende kontraktets avtalstid vare sig ramavtalets eller det dynamiska inköpssystemets löptid. Det är en annan sak att kontrakt som tilldelas inom ramen för ramavtalet eller det dynamiska inköpssystemet inte får ha en löptid som är längre än tre år.

Den andra tidsbegränsningen innebär att en organisation som har tilldelats ett avtal med stöd av bestämmelsen under de senaste tre åren inte på nytt får tilldelas ett avtal på samma sätt av samma upphandlande myndighet. Upphandlingsmyndigheten påpekar att det inte finns något hinder mot att en organisation som först tilldelats ett avtal genom en reserverad upphandling sedan tilldelas ett avtal för samma tjänst genom en vanlig upphandling.

Nya gränser för direktupphandling kommer att gälla från och med den 1 februari 2022. Gränsen för direktupphandling av varor och tjänster kommer att höjas till 700 000 kr. För emellertid välfärdstjänster och några andra tjänstelag som juridiska tjänster samt hotell- och restaurangtjänster kommer gränsen för direktupphandling att höjas till 7 701 675 kr vilket är lika med tröskelvärdet. Detta innebär att utrymmet att direktupphandla en välfärdstjänst som arbetsintegrering ökar betydligt. Samma sak gäller också för direktupphandling av andra välfärdstjänster, till exempel skyddat boende.

1. Inledning

I lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) finns två bestämmelser som möjliggör att upphandlingen reserveras. Den ena finns i 4 kap. 18 § LOU och avser reserverad upphandling för skyddade verkstäder och leverantörers vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration. Den andra finns i 19 kap. 6 a § LOU och avser reserverad upphandling av vissa välfärdstjänster. I denna skrift redogörs närmare för vad som gäller för att reservera en upphandling och hur man kan göra.

2. Reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU

Bestämmelser om reserverad upphandling för skyddade verkstäder och leverantörer vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration finns i LOU, LUF och LUK. I LOU finns bestämmelsen i 4 kap. 18 §. Upphandlingsmyndigheten beskriver reserverad upphandling enligt följande:

En reserverad upphandling innebär att vissa leverantörer får en positiv särbehandling. Det gäller leverantörer som annars skulle ha svårt att konkurrera om kontrakt. Syftet är att stödja integration av personer med funktionsnedsättning eller personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden.¹

En reserverad upphandling kan antingen innebära att den upphandlande myndigheten

- 1) reserverar deltagandet för skyddade verkstäder eller för leverantörer vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration av personer med funktionsnedsättning eller av personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden, eller
- 2) föreskriva att ett kontrakt (eller en koncession) ska fullgöras inom ramen för ett program för skyddad anställning.

Det andra alternativet förekommer inte i Sverige. I den fortsatta framställningen behandlas därför vad som gäller när deltagandet reserveras för sådana leverantörer som nämns i punkten 1.

För att få delta i en reserverad upphandling gäller att leverantören måste uppfylla två kriterier:

1. Verksamhetskriteriet, vilket innebär att leverantören antingen ska vara en skyddad verkstad eller en leverantör vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration av personer med funktionsnedsättning eller av personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden.
2. Andelskriteriet, vilket innebär att minst 30 procent av de som sysselsätts i den skyddade verkstaden eller hos leverantören är personer med funktionsnedsättning eller personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden.

Det finns ingen tydlig definition av vilka personer som ”har svårt att komma in på arbetsmarknaden”. I förarbetena nämns bland annat personer som har varit arbetslösa i sex månader, saknar gymnasiekompetens, personer över 50 år och personer med invandrarbakgrund.² I begreppet ligger också att personkretsen ska ha ett faktiskt behov av integrerande insatser³. Ordet ”sysselsätts” inkluderar även andra sysselsättningsformer än en reguljär anställning, till exempel en praktik eller arbetsmarknadspolitisk åtgärd.⁴

¹ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/regler-och-lagstiftning/hallbarhet-i-upphandlingsreglerna/regler-om-reserverad-upphandling>

² Prop. 2015/16:195, s. 459.

³ Prop. 2015/16:195, s. 458.

⁴ Prop. 2015/16:195, s. 458.

Andelskriteriet avser leverantören, inte de personer som faktiskt kommer genomföra uppdraget. Upphandlingsmyndigheten konstaterar att andelskravet om minst 30 procent avser leverantörens verksamhet i dess helhet och inte de som faktiskt utför arbetsuppgifterna enligt kontraktet.⁵

2.1 Möjligt att också ha särskilda villkor för fullgörande av kontrakt

Det finns alltså inget krav att 30 procent av de personer som utför ett uppdrag som upphandlats i en reserverad upphandling ska vara funktionshindrade eller ha svårt att komma in på arbetsmarknaden. Det är tillräckligt att minst 30 procent av de som sysselsätts hos leverantören totalt sett hör till dessa två grupper. Vill emellertid den upphandlande myndigheten att också 30 procent (eller mer) av de som faktiskt utför arbetet enligt kontraktet ska vara personer med funktionshinder eller personer som har svårt att komma in på arbetsmarknaden så är det fullt möjligt att kräva detta i formen av särskilda villkor för fullgörande av kontraktet.⁶ Det är naturligtvis också möjligt att ha andra sociala avtalsvillkor i en reserverad upphandling, till exempel arbetsrättsliga villkor om det bedöms behövt.

2.2 Kontroll att kriterierna uppfylls

Leverantören har bevisbördan för att denne uppfyller verksamhets- och andelskriterierna⁷. När det gäller verksamhetskriteriet kan detta göras genom olika handlingar som bolagsordning, stadgar eller dylikt beroende på den juridiska personen. Av Högsta förvaltningsdomstolens dom i mål 5671-20 framgår emellertid att även en organisatorisk del av en juridisk person kan vara leverantör. I dessa fall måste leverantören kunna ge in andra bevis på att den organisatoriska enheten uppfyller kriterierna och är tillräckligt självständig i förhållande till den övriga juridiska personens verksamhet. Detta kan till exempel framgå av leverantörens verksamhetsberättelse.

Andelskriteriet kan styrkas genom personallistor. Här bör den upphandlande myndigheten inte begära in personuppgifter som går utöver syftet med kontrollen.

Den upphandlande myndigheten får inte begränsa vilka bevis som leverantören får åberopa. Alla slag av lämpliga bevis ska godtas.

2.3 En reserverad upphandling kan till exempel avse ett ramavtal eller ett dynamiskt inköpssystem

En reserverad upphandling är inte ett upphandlingsförfarande. En reserverad upphandling ska beroende på andra faktorer som föremål och värde genomföras som en "vanlig" upphandling, till exempel en öppen upphandling.⁸ Endast leverantörer som uppfyller de särskilda kriterierna för att få delta i en reserverad upphandling får emellertid lämna anbud.

Det är fullt möjligt att kombinera LOU:s bestämmelse om reserverad upphandling med andra bestämmelser i LOU, till exempel att upphandla ett ramavtal genom en reserverad upphandling eller att inrätta ett dynamiskt inköpssystem där endast skyddade verkstäder och leverantörer vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration får ingå.

⁵ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/regler-och-lagstiftning/hallbarhet-i-upphandlingsreglerna/regler-om-reserverad-upphandling/vilka-personer-avses/>

⁶ 17 kap. 1 § LOU.

⁷ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/regler-och-lagstiftning/hallbarhet-i-upphandlingsreglerna/regler-om-reserverad-upphandling/kontroll-av-forutsattningarna-for-reserverad-upphandling/>

⁸ Om upphandlingens värde hamnar under tröskelvärdet eller av annan anledning ska genomföras enligt bestämmelserna i 19 kap. LOU gäller idag att upphandlingen kan genomföras som en förenklad upphandling. Från och med den 1 februari 2022 gäller emellertid att den upphandlande myndigheten är fri att utforma förfarandet.

Det framgår inte av 4 kap. 18 § LOU eller av 10 kap. LOU att anbudsinfordran, dvs. annonsen om upphandling, ska innehålla en hänvisning till den relevanta bestämmelsen om reserverad upphandling.⁹ Detta framgår emellertid av artikel 20 i LOU-direktivet¹⁰.

Eftersom upphandlingen ska genomföras som en vanlig upphandling gäller övriga relevanta bestämmelser i LOU, till exempel bestämmelser om uteslutningsgrunder, kvalificeringskrav och tilldelningskriterier.

Upphandlingsmyndigheten anser emellertid att det inte bör vara möjligt att åberopa annat företags kapacitet för att på så vis uppfylla verksamhets- eller andels kriterierna, men konstaterar samtidigt att frågan inte är prövad i domstol.¹¹

2.4 Är det möjligt att kärva att leverantören återinvesterar vinsten?

En fråga är om den upphandlande myndigheten får ha ytterligare kriterier för att leverantörer ska få delta i en reserverad upphandling. Är det till exempel möjligt att lägga till att leverantörens vinst ska återinvesteras?

Enligt EU-domstolens dom i mål C-598/19 får en medlemsstat i sin nationella lagstiftning ha strängare krav för att få delta i en reserverad upphandling, till exempel att leverantören ska återinvestera vinsten i verksamheten, så länge kriteriet är förenligt med principerna om likabehandling och proportionalitet.¹²

Det är osäkert om domen i mål C-598/19 kan tolkas så att också en enskild upphandling får innehålla ett sådant kriterium utan uttryckligt stöd i medlemsstatens nationella lagstiftning. Denna osäkerhet gäller både om upphandlingen genomförs enligt de direktivstyrda bestämmelserna i LOU eller enligt reglerna i 19 kap. LOU. Det kan inte uteslutas att den upphandlande myndigheten får lägga till ett kriterium om att leverantören ska återinvestera vinsterna, i vart fall om upphandlingen genomförs enligt reglerna i 19 kap. LOU, under förutsättning att detta tydligt framgår av upphandlingsdokumentet och bidrar till att förverkliga syftet arbetsintegrering.

Stöd för att det ska vara tillåtet att lägga till krav som inte anges explicit i lagen finns i regeringens lagrådsremiss "Ett förenklat upphandlingsregelverk" enligt vilken det ska bli möjligt för en upphandlande myndighet att använda andra uteslutningsgrunder än de som anges i LOU under förutsättning att dessa anges i upphandlingsdokumentet och leverantören ges möjlighet att yttra sig över de omständigheter som enligt myndigheten utgör skäl för uteslutning¹³. Det kan därför inte uteslutas att det även är möjligt att tillföra ett kriterium om återinvestering av vinster i en reserverad upphandling som genomförs enligt 19 kap. LOU så länge detta anges tydligt i upphandlingsdokumentet.

2.5 Möjligt att begränsa hur stor del av upphandlingen som en enskild leverantör får tilldelas

För att skapa konkurrens är det möjligt att tilldela kontrakt i separata delar enligt 4 kap. 13-14 §§ LOU, vilket gör det möjligt för mindre leverantörer att lämna anbud på en begränsad del av behovet. Det är också möjligt att begränsa hur många delar som en och samma anbudsgivare får erhålla. Detta

⁹ Det finns dock en bestämmelse om detta i 19 kap. LOU, närmare bestämt i 19 kap. 11 § LOU.

¹⁰ EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS DIREKTIV 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG.

¹¹ <https://frageportalen.upphandlingsmyndigheten.se/org/upphandlingsmyndigheten/d/reserverad-upphandling-med-underleverant/?fromPopularityListing=true>

¹² C-598/19 *Conacee*, p. 46.

¹³ Se Lagrådsremiss Ett förenklat upphandlingsregelverk, 2021-06-03, s. 128.

framgår av 4 kap. 15 § LOU. På så sätt kan den upphandlande myndigheten förhindra att en stor aktör tar hem hela kakan. Om emellertid den upphandlande myndigheten använder sig av denna möjlighet måste den också ange hur fördelningen ska göras för det fall det lämnas färre anbud än man hoppats med följderna att den tänkta fördelningen inte går att genomföra.

2.6 Vilka upphandlingar är lämpliga att reservera?

En reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU kan till skillnad från en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6a § LOU, nedan, avse vad som helst. Det är möjligt att upphandla såväl varor, tjänster som byggtreprenader som en reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU.

Den upphandlande myndigheten bör dock göra en marknadsundersökning, till exempel genom en tidig dialog, innan man annonserar för att på så vis förvissa sig om att det finns konkurrens och att det man vill köpa lämpar sig för en reserverad upphandling.

Exempel på reserverade upphandlingar är:

Fruktkorgar

Renhållning

Tvätteritjänster

Transport av matlådor

Facility management

3. Reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU

För en upphandlande myndighet som vill upphandla arbetsintegrerande insatser utgör reserverad upphandling av vissa välfärdstjänster enligt 19 kap. 6 a § LOU ett alternativ till reserverad upphandling enligt 4 kap. 18 § LOU. Denna möjlighet finns bara i LOU. Det finns ingen motsvarighet till reserverad upphandling av vissa välfärdstjänster i LUF eller LUK.

3.1 Avser vissa välfärdstjänster

Bestämmelsen gäller endast för vissa välfärdstjänster. Dessa är specificerade genom CPV-koder¹⁴ i paragrafens första stycke. Bland de välfärdstjänster som kan bli föremål för en reserverad upphandling finns bland annat olika slag av hälsovårdstjänster, utbildningstjänster men också sociala tjänster. En sådan social tjänst som får upphandlas i en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU är yrkesrehabilitering (CPV-kod: 85312510-7). Det är alltså möjligt att göra en reserverad upphandling av arbetsintegrering/yrkesrehabilitering enligt 19 kap. 6 a § LOU.

3.2 Fördelar och nackdelar med en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster

För en upphandlande myndighet som vill främja arbetsintegrering finns det både fördelar och nackdelar med att välja en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster i stället för en reserverad upphandling av skyddade verkstäder och leverantörer vars främsta syfte är social och yrkesmässig integration.

Fördelarna är:

1. Att leverantörer som får delta i en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU måste återinvestera vinsten. Något sådant krav finns inte i 4 kap. 18 § LOU.

¹⁴ "CPV" är en förkortning för Common Procurement Vocabulary. CPV-koder används för att precisera vilken vara eller tjänst en upphandling avser.

2. Att reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § alltid ska genomföras enligt de mer tillåtande bestämmelserna i 19 kap. LOU.

Nackdelen är att en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster innehåller tidsbegränsningar, både vad gäller avtalets längd och möjligheten för samma leverantör att lämna anbud igen, se nedan.

3.3 Reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § LOU kan användas för arbetsintegrering

För det fall den upphandlande myndigheten väljer att göra en reserverad upphandling enligt bestämmelsen i 19 kap. LOU så måste upphandlingens föremål vara en välfärdstjänst, till exempel arbetsintegrering (yrkesrehabilitering). Det innebär att upphandlingen måste utformas på ett sådant sätt att arbetsintegrering är upphandlingens huvudsyfte, dvs. att leverantören genom insatser som matchning, arbetsträning och handledning ska hjälpa den enskilde till en individuellt anpassad och meningsfull sysselsättning. Upphandlingen kan till exempel avse arbetsträningsplatser, arbetsförberedande tjänster eller någon annan arbetsintegrerande insats.

3.4 Leverantörer som får delta i en reserverad upphandling enligt 19 kap. 6 a § Enligt 19 kap. 6 a § LOU får endast organisationer delta vilka uppfyller följande tre kriterier:

1. Organisationen ska ha *"som syfte att fullgöra ett offentligt uppdrag som är kopplat till att tillhandahålla sådana tjänster"*, dvs. sådana välfärdstjänster som omfattas av bestämmelsen, till exempel arbetsintegrering.
2. Organisationen *"återinvesterar eventuell vinst för att uppnå syftet enligt 1,"* samt
3. Organisationen *"har en lednings- och ägarstruktur som grundar sig på personalens ägande eller deltagande, eller som kräver aktivt deltagande av personal, användare eller berörda parter"*.

Bestämmelsen är inte helt enkel att tolka. Det är till exempel inte tydligt om leverantören måste vara *en organisation* med innebörden att en leverantör som är ett aktiebolag inte får delta. En rimlig tolkning är dock att en organisation som erhåller ett uppdrag avseende arbetsintegrering med stöd av denna bestämmelse måste återinvestera vinsten i samma verksamhet.

Bestämmelsen har sin grund i artikel 77 LOU-direktivet. Av denna artikel framgår att förbudet mot att dela ut vinster inte är totalt. Det är möjligt att tillåta vinstutdelning om detta sker *"på grundval av deltagande"*.¹⁵

3.5 Tidsbegränsningar

Bestämmelsen innehåller två tidsbegränsningar:

1. Ett kontrakt får inte ha en längre avtalstid än tre år, och
2. Organisationen får inte ha tilldelats något kontrakt för tjänsten av den upphandlande myndigheten enligt samma bestämmelse under de senaste tre åren.

En invändning mot bestämmelsens användbarhet är att dessa tidsbegränsningar inte medger några varaktiga avtalsrelationer¹⁶. Detta är emellertid en sanning med modifikation eftersom en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster får avse upphandling av ett ramavtal eller inrättandet av ett dynamiskt inköpssystem. Eftersom vare sig ett ramavtal eller ett dynamiskt inköpssystem är ett kontrakt så gäller rimligen inte tidsbegränsningen avseende kontraktets avtalstid vare sig ramavtalets eller det dynamiska inköpssystemets löptid. Det är en annan sak att kontrakt som tilldelas inom

¹⁵ Se artikel 77.2(b).

¹⁶ Proposition 2017/18:158, s. 90.

ramen för ramavtalet eller det dynamiska inköpssystemet inte får ha en löptid som är längre än tre år.

Den andra tidsbegränsningen innebär att en organisation som har tilldelats ett avtal med stöd av bestämmelsen under de senaste tre åren inte på nytt får tilldelas ett avtal på samma sätt av samma upphandlande myndighet. Upphandlingsmyndigheten påpekar att det inte finns något hinder mot att en organisation som först tilldelats ett avtal genom en reserverad upphandling sedan tilldelas ett avtal för samma tjänst genom en vanlig upphandling.¹⁷ Det kan också tilläggas att samma organisation kan tilldelas ett nytt kontrakt på samma ramavtal eller dynamiska inköpssystem vilket upphandlats genom en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster om detta nya kontrakt avser en annan insats.

3.6 En reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster kan avse ett ramavtal eller ett dynamiskt inköpssystem

Också en reserverad upphandling för vissa välfärdstjänster kan avse upphandling av ett ramavtal eller inrättandet av ett dynamiskt inköpssystem där endast sådana organisationer som uppfyller kriterierna i punkten 3.4 ovan får vara med.

Anbudsinfordran ska innehålla en hänvisning till bestämmelsen. Detta framgår inte av LOU men väl av direktivet.¹⁸

4. Nya värden för direktupphandling

Avslutningsvis vill Upphandlingsdialog Dalarna uppmärksamma på att nya gränser för direktupphandling kommer att gälla från och med den 1 februari 2022. Gränsen för direktupphandling av varor och tjänster (med undantag för de tjänster som anges i en ny bilaga 2) kommer att höjas till 700 000 kr. För emellertid välfärdstjänster och några andra tjänstelag som juridiska tjänster samt hotell- och restaurangtjänster kommer gränsen för direktupphandling att höjas till 7 701 675 kr vilket är lika med tröskelvärdet.

Detta innebär att utrymmet att direktupphandla en välfärdstjänst som arbetsintegrering ökar betydligt. Samma sak gäller också för direktupphandling av andra välfärdstjänster, till exempel skyddat boende.

2021-10-27

¹⁷ <https://www.upphandlingsmyndigheten.se/regler-och-lagstiftning/olika-sorters-avtal-och-kontrakt/upphandling-av-tjanster/upphandling-av-valfardstjanster/>

¹⁸ Se artikel 77.4 Direktiv 2014/24/EU.