

PROJEKTPLAN

Återvinning i den offentliga affären

2018-11-01-2020-10-31



PROJEKTPLAN – Återvinning i den offentliga affären

Innehåll

PROJEKTPLAN – Återvinning i den offentliga affären.....	1
1.0 Beskrivning: Återvinning i den offentliga affären.....	3
Omfattning	3
Syfte och övergripande mål	3
Projektmål	4
Effektmål	4
Avgränsning.....	5
Tidsplan	5
Kostnad/budget	5
Kostnadsuppskattning per arbetspaket (se kap. genomförandeplan 3.0).....	6
Beroenden	6
2.0 Organisation.....	6
Beskrivning av roller och ansvar	6
3.0 Genomförande	7
Arbetspaket	7
Beslutspunkter	8
Uppföljning/ Rapportering.....	8
Avslut av projektet.....	8
4.0 Samverkan	8
Intressenter:.....	8
5.0 Kommunikation	8
Inom projektet.....	8
Utanför projektet.....	8
6.0 Riskanalys	9
7.0 Signering	9

1.0 Beskrivning: Återvinning i den offentliga affären

Omfattning

Upphandlingscenter Falun Borlänge-regionen (UhC) och Upphandlingsdialog Dalarna (UDD) vid Länsstyrelsen i Dalarnas län samverkar kring ett projekt under 2019 och 2020 för att utveckla både upphandlingsprocessen och upphandlingsdokumenten utifrån ett miljö- och energiperspektiv. Projektet avser att stödja upphandlare i Dalarna att implementera krav på avfallsåtervinning i upphandlingsdokument samt i förekommande fall i slutna avtal där så är möjligt/tillämpligt. Modellen utvecklas på UhC och sprids vidare till upphandlare inom UDD:s kontaktnät såväl regionalt som nationellt.

Syfte och övergripande mål

Återvunnet material är inte tillräckligt prioriterat i de offentliga upphandlingarna. UhC är ett exempel på en upphandlande myndighet som inte tidigare prioriterat frågan tillräckligt, trots att detta är helt möjligt att kräva inom LOU. UhC har saknat specifik kompetens inom miljö- och energiområdet.

Syftet med projektet är att stödja upphandlare i Dalarna att implementera krav på återvinning i upphandlingsdokument. Att genom nytänkande i upphandlingsprocessen skapa ett innovativt arbetssätt inom området, återvinning av material, som leder till rutiner och erfarenheter som kan användas i framtida upphandlingar /upphandlingsdokument.

Målgruppen för projektet är således i första hand beställare och upphandlare i Dalarna. Särskilt inom UhC samt också övriga upphandlare inom UDD:s kontaktnät i och utanför Dalarna.

Projektmål

UhC genomför cirka 200 samordnade upphandlingar per år. Målsättningen är att i ca 20 procent av dessa¹ kräva återvunnet material, som förväntas ge en utsläppsbesparingspotential på 4 500 ton CO2 per år.²

Effektmål

Idag omsätter den offentliga sektorn i Sverige varor för drygt 600 miljarder kronor om året. Cirka 20 miljarder i Dalarna. En offentlig sektor som kräver återvunnet material i upphandlingar skapar inte bara ekonomiska vinster utan också en trovärdighet mot de invånare som bor i kommunerna.

Inköpen från offentlig upphandling kommer att ha en väsentlig betydelse för det gemensamma arbetet som behövs för att Sverige ska leva upp till FN:s Agenda 2030 för långsiktigt hållbar ekonomisk, social och ekologisk/miljömässig utveckling, där mål 12 är särskilt relevant, Att främja hållbara konsumtions- och produktionsmönster.

- Skapar ett nytänkande arbetssätt
- Minskar miljöbelastningen, energiförbrukningen och klimatpåverkan.
- Ekonomiska besparingar
- Resurseffektivitet
- Främjar cirkulär ekonomi
- Lever upp till miljö kvalitetsmålen
- Lever upp till Agenda 2030-målen
- Trovärdighet gentemot befolkningen

¹Några som redan nu kan nämnas är följande upphandlingar: Textilier/Arbetskläder, ventilation, biobränsle, el, tele, data, IT, pappers- och plastartiklar.

² UhC har inte gjort någon egen nulägesanalys över upphandlingarnas klimatpåverkan men Sollentuna sammanfattar i sin rapport *Klimatpåverkan av inköp för Sollentuna Kommun* att "Sollentuna kommuns totala klimatpåverkan beräknats till totalt 60 500 ton CO2 ekvivalenter för alla kommunala inköp, vilket motsvarar 892 kg CO2/invånare". Vi antar att Sollentunas analys kan omsättas även för inköp inom UhC. I de sex kommunerna som ingår i UhC bor det ca 170 000 invånare. 170 000 gånger 892 kg CO2/invånare är lika med 151 640 ton CO2 ekvivalenter. Vår bedömning (ur EU's faktablad *Paketet om cirkulär ekonomi*) är att besparingspotentialen är ca 2-4 %, vilket gör en förmodad besparing på ca 4 500 ton CO2 per år (3 procent).²

Avgränsning

I projektet ingår inte upphandlingar avseende byggtreprenader och direktupphandlingar samt pågående upphandlingar avseende varor och tjänster.

Tidsplan

Start november 2018 och slutredovisning oktober 2020.

Projektstart	2018-11-01
Projekt slut	2020-10-31
Ekonomisk redovisning	2019-08-30
Lägesrapport	2019-08-30
Ekonomisk redovisning	2020-02-28
Lägesrapport	2020-02-28
Slutrapport	2020-10-31
Ekonomisk slutredovisning	2020-12-31

Kostnad/budget

Budget 1 500 000 kr som fördelas enligt överenskommelse mellan UhC och UDD. Fördelas som nedan enligt projektansökan till Energimyndigheten, men vissa omfördelningar kommer att behövas under tiden.

Kostnads- och personalplan

År	2018	2019	2020	Summa
Lönekostnader	25 000	120 000	67 000	212 000
Resor	3 000	10 000	10 000	23 000
Övriga kostnader	0	100 000	100 000	200 000
Indirekta kostnader	0	20 000	15 000	35 000
Konsultkostnader	30 000	600 000	400 000	1 030 000
Summa	58 000	850 000	592 000	1 500 000

För uppdraget är t.ex. en energi- och klimatstrateg från Länsstyrelsen anlitad som projektansvarig på ca 50 % vilket minskar konsultkostnaderna och ökar lönekostnaderna.

Kostnadsuppskattning per arbetspaket

(se kap. genomförandeplan 3.0).

- | | | |
|----|----------------|-------------------------------------|
| 1. | 58 000 kronor | Projektstart |
| 2. | 325 000 kronor | Introduktion på UhC |
| 3. | 325 000 kronor | Krav i upphandlingsdokument |
| 4. | 320 000 kronor | Mallar och rutiner |
| 5. | 372 000 kronor | Information till andra Dalakommuner |
| 6. | 100 000 kronor | Slutrapport |

Beroenden

Projektet påverkas inte av något annat projekt, verksamhet, annat planerat arbete, styrande dokument, föreskrifter, eller allmänna råd m.m.

2.0 Organisation

Beskrivning av roller och ansvar

Projektägare

Länsstyrelsen i Dalarnas län i samverkan med UpphandlingsCenter Falun Borlänge regionen.

Styrgrupp

Kerstin Angberg-Morgården	Länsstyrelsen i Dalarnas län, UDD
Anders Karlin	UpphandlingsCenter Falun Borlänge regionen
Annika Varghans	Länsstyrelsen i Dalarnas län
Sten-Rune Lundin	Länsstyrelsen i Dalarnas län

Projektledare

Kerstin Angberg-Morgården är projektledare och har det övergripande ansvaret gentemot Energimyndigheten och för ekonomin. Annika Varghans är projektansvarig och har ansvaret för det operativa arbetet.

Projektmedlemmar

Upphandlare på UhC samverkar för att få in återvinningskraven i processen. Kontakt och samverkan med hållbarhetsstrateger/miljösamordnare i de sex samverkande kommuner för miljökompetens. Ytterligare medlemmar/resurser kan tillkomma under projekttiden.

Övriga resurser

Vid behov köps resurser t ex expertkompetens inom miljöområdet.

3.0 Genomförande

Arbetspaket

Arbetspaket 1.

Projektstart då organisation och resurser säkerställs samt projektplan fastställs utifrån ansökan.

December 2018-januari 2019.

Arbetspaket 2.

Projektansvarig introduceras och tillsammans med personal på UhC görs analys av upphandlingsplan 2019 och 2020.

Februari-april 2019.

Arbetspaket 3.

Projektansvarig ska i samråd med UhC utarbeta konkreta ska-krav i kravspecifikationsarbetet och skapa utvärderingsmodeller som möjliggör att varor och tjänster med bästa lösning avseende återvunnet material ska kunna premieras i konkurrens med sämre alternativ.

Maj 2019-september 2020.

Arbetspaket 4.

Projektansvarig ska i samråd med UhC ta fram och implementera arbetssätt, mallar och rutiner (styrande och stödjande dokument) som beaktar hållbarhetskriterier avseende återvunnet material m.m

Oktober 2019-september 2020

Arbetspaket 5.

Parallellt med övriga arbetspaket leder projektet ett informations- och utbildningsarbete till övriga kommuner i Dalarna. Bland annat med ett antal (ca 2 gånger per år) informationsträffar/workshops.

Hösten 2019 – hösten 2020.

Arbetspaket 6.

Resultat sammanställas och analyseras samt slutrapport upprättas.

Från och med sommaren till oktober 2020.

Beslutspunkter

Styrgruppsmöten ca 2 ggr gånger per år. Planen är: mars och oktober 2019 samt mars och oktober 2020.

Avstämningsmöten fysiska eller via Skype en gång i månaden eller tätare vid behov. Start i april 2019.

Uppföljning/ Rapportering

Projektet för löpande skriftliga statusrapporter. Lägesrapporter och ekonomisk redovisning till Energimyndigheten 2019-08-30 och 2020-02-28. Slutrapport till Energimyndigheten 2020-10-31.

Avslut av projektet

Erfarenheter från projektet och direkta resultat, som upphandlingsunderlag, ska finnas dokumenterade och tillgängliga för intresserade på UDD:s och UhC:s hemsidor.

4.0 Samverkan

Intressenter:

- Upphandlare inom UhC.
- Politiker, inköpare och hållbarhetsstrateger inom de sex samverkande kommunerna.
- Upphandlingsdialog Dalarna och dess nätverk.
- Upphandlare och kommuner i Dalarna.
- Upphandlare och kommuner i hela landet.

5.0 Kommunikation

Inom projektet

Styrgruppsmöten fysiskt samt via Skype. Löpande avstämning mellan projektmedlemmarna via telefon, Skype och mail.

Utanför projektet

Löpande information på respektive organisations APT.

Löpande utlägg i sociala medier.

Löpande kontakt med arbetsgruppen för UDD.

Spridning av resultatet ska genomföras under ett seminarium arrangeras av UDD och i sociala medier.

6.0 Riskanalys

Frågeställningar att ha med i arbetet:

- Hur långt kan vi gå i miljöperspektivet så att inte det avtalsjuridiska blir lidande?
- Hur långt kan vi gå i miljöperspektivet utan att det driver upp priser och fördyrar den offentliga affären?
- Hur långt kan vi gå med beaktande av LOU generellt?
- Att inte målet med projektet nås gällande antalet upphandlingar eller utsläppsminskning.
- Att det inte finns tillräckligt med affärer kring återvunnet material.
- Tidsaspekten för genomförande av process för offentlig upphandling.
- Arbetsätt och resurser saknas för att kunna följa upp ställda miljökrav i genomförda upphandlingar, i slutna ramavtal.

7.0 Signering

Falun och Ludvika 2019-01-25

Kerstin Angberg-Morgården

Projektägare; Länsstyrelsen i Dalarnas län, UDD

Anders Karlin

UpphandlingsCentrum Falun Borlänge regionen